

GFV 啟元

赫章县自然资源局 2024 年赫章县土地综合整治
项目新增耕地指标分成费用（用于巩固脱贫攻坚
衔接乡村振兴支出）绩效评价报告



云南啟元管理咨询有限公司

Yunnan Qiyuan Management Consulting Co., Ltd.



赫章县自然资源局 2024 年赫章县土地综合整治
项目新增耕地指标分成费用（用于巩固脱贫
攻坚衔接乡村振兴支出）

绩效评价报告

报告编号：云啟咨字〔2025〕29 号
委托单位：赫章县财政局
评价机构：云南啟元管理咨询有限公司
报告时间：2025 年 7 月 20 日

地址：云南省昆明市西山区马街摩尔城 12 栋 2403 室
电话：13769181158 邮箱：ynanqiyuan@163.com

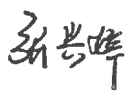

邮编：650000

评价分值：95.90 评价等级：优

概要

评价机构全称：云南啟元管理咨询有限公司单位：万元、类、个

项目名称	赫章县自然资源局 2024 年赫章县土地综合整治项目新增耕地指标分成费用(用于巩固脱贫攻坚衔接乡村振兴支出)			评价年度	2024
财政主管股室	经济建设股		联系人及联系方式	胡辉玲 16685858366	
主管部门	赫章县自然资源局		联系人及联系方式	朱永美 15284626085	
自评方式	单位自评	自评分值	100	自评等级	优
各级资金投入总数	300	抽查资金总数	300	资金抽查占比	100%
县级财政资金拨付数	300	县级财政资金抽查数	300	县级财政资金抽查占比	100%
项目数量	1	抽查项目数	1	项目抽查占比	100%
涉及乡镇数或项目点	1	抽查乡镇数或项目点	1	抽查区域	赫章县
发放调查问卷	85	有效调查问卷	85	满意度情况	工作人员满意度为 97.86 社会公众满意度为 97.50
绩效目标实现情况	2024 年完成新增耕地指标 30 亩，项目验收合格率 100%，资金拨付及时率 100%，成本控制率 100%，有效改善了当地农业生产条件，保护了农田生态环境，工作人员满意度为 97.86%，社会公众满意度为 97.50%。				
评价问题 简要情况	<p>(一) 绩效目标与指标体系精细化不足</p> <p>一是绩效目标设置不合理。绩效目标过于简化，未能完全反映项目的产出和效益情况。原因是对绩效目标的重视不足，未结合项目实际情况，从产出、效益方面全面设置绩效目标，使得项目实施过程中缺乏明确、全面的导向，不利于对项目实际成效进行精准评估，也难以衡量项目是否真正达成预期目标，削弱了绩效目标对项目执行与评价的指引作用。</p> <p>二是部分指标笼统模糊，没有将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现并可考核。</p> <p>(二) 管理制度健全性不足</p> <p>县自然资源局虽制定了一系列管理制度，但部分制度存在一定的缺陷，不能很好的指导项目后续相关工作的实施。《赫章县自然资源局财务管理制度》监督问责缺失：未设置独立内部审计岗或定期检查制度，仅依赖财务人员自我审核，难以发现虚假报销、挪用资金等问题；未明确违规处罚措施（如警告、绩效扣减），制度威慑力不足。</p> <p>(三) 社会效益与生态效益仍有提升空间</p> <p>一是农业生产条件改善方面，96%的居民认可农业生产条件改善，但仍有 4%的居民未</p>				

	<p>感知明显效果。存在部分地块灌溉设施不完善、土壤改良不彻底等问题。</p> <p>二是农田生态环境保护方面，2%的居民认为生态环境改善不明显。这与地块改造中水土流失防控、植被保护不足等有关。</p>		
评价问题 简要建议	<p>(一) 优化绩效目标与指标体系，强化量化考核</p> <p>组织项目管理、财务成立目标编制小组，结合项目实际需求与长远发展，对绩效目标进行重新梳理与细化，形成全面、具体、可衡量的绩效目标体系，增强对项目实施的指导作用。</p> <p>(二) 完善管理制度</p> <p>结合单位自身实际情况，完善财务管理制度。优化监督问责机制，增设1名专职内部审计岗，每季度抽查30%的财务凭证（重点核查耕地改造补贴、材料采购费用），出具《审计整改清单》；明确违规处罚措施：如发现虚假报销，对责任人扣罚当月绩效工资30%；挪用专项资金的，移交纪检部门处理，制度中新增“违规案例警示”附件。</p> <p>(三) 提升社会效益与生态效益，补齐短板</p> <p>在地块改造中增加“水土保持工程”，确保农田生态保护得到有效提升；建立“农户反馈绿色通道”，通过村委会定期收集，具体了解农户实际面临的困难及问题，并及时做出响应整改。加以提升社会效益与生态效益。</p>		
评价结果 应用建议	<p>(一) 差异化资金倾斜</p> <p>截至2024年底，赫章三牛智慧农业发展有限公司已完成项目33个。其中入库新增耕地31个面积3313.971亩，入库水田2个，面积119.9025亩。按照《赫章县土地综合整治投资项目合作协议》的约定，已入库新增耕地并完成验收项目13个，面积1,553.3220亩，赫章三牛智慧农业发展有限公司可分得新增耕地指标621.3288亩、水田指标47.9610亩，合计可分得指标面积为669.2898亩，分成资金为6,692.90万元（按每亩10万元），截至2024年12月31日，仅拨付1,100万元。为避免不必要问题发生，在后续年度中，可根据财政资金实际情况，适当增加新增耕地指标交易分成资金预算，逐步解决该分成资金问题，从而达到政府和第三方公司双方共赢的目的。</p> <p>(二) 强化监督与问责</p> <p>针对管理制度不健全情况，县财政局应协助相关部门健全管理制度，通过细化流程、明确责任，解决现有制度操作性不足的问题，强化监督，对项目单位的制度执行情况进行定期检查，对违规行为进行严肃问责，保障制度的权威性。</p>		
评价时间	2025年6月20日—2025年7月20日	评价机构报告编号	云啟咨字〔2025〕29号
项目主评人（签字） 及联系方式		法定代表人（签字） 及联系方式	

摘要

受赫章县财政局委托，云南啟元管理咨询有限公司于 2025 年 6 月 20 日至 2025 年 7 月 20 日对赫章县自然资源局（以下简称“县自然资源局”）管理的 2024 年赫章县土地综合整治项目新增耕地指标分成费用（用于巩固脱贫攻坚衔接乡村振兴支出）开展了绩效评价，评价情况如下：

一、基本情况

随着社会的发展，道路、水利、工业厂矿、城镇建设等建设用地的增加，使得耕地面积不断减少，为了处理好“吃饭与建设”之间的矛盾，《中华人民共和国土地管理法》确立了“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，国家实行占用耕地补偿制度，要求建设占地必须补充相同数量和质量的耕地，按照“占多少，垦多少”的原则，确保耕地总量不变。

根据《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》国发〔2022〕2 号、《自然资源部关于积极做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2022〕129 号）、《贵州省人民政府办公厅转发省国土资源厅省财政厅关于加强和改进我省土地开发整理及耕地占补平衡工作意见的通知》黔府办发〔2017〕101 号、《贵州省土地整治项目管理办法》黔国土资发〔2014〕35 号等文件精神，赫章县县委、县政府高度重视项目建设，2023 年 8 月，赫章县人民政府通过招商引资引进贵州三牛农业发展集团有限公司、湖南建工集团西南总部建设(贵州)有限公司组成联

合体（赫章三牛智慧农业发展有限公司），合作开发新增耕地，截至 2024 年底，赫章三牛智慧农业发展有限公司已完成项目 33 个。其中入库新增耕地 31 个面积 3313.971 亩，入库水田 2 个，面积 119.9025 亩。按照《赫章县土地综合整治投资项目合作协议》的约定，已入库新增耕地并完成验收项目 13 个，面积 1,553.3220 亩，赫章三牛智慧农业发展有限公司可分得新增耕地指标 621.3288 亩、水田指标 47.9610 亩，合计可分得指标面积为 669.2898 亩，分成资金为 6,692.90 万元（按每亩 10 万元），截至 2024 年 12 月 31 日，共计拨付 1,100 万元。其中 2024 年 8 月 27 日支付 500 万元，2024 年 11 月 21 日支付 300 万元，2024 年 12 月 23 日支付 300 万元。

本次评价金额为《赫章县财政局关于下达贵州三牛农业发展集团有限公司合作开发新增耕地指标交易分成资金的通知》（赫财建〔2024〕176 号）文件下达贵州三牛农业发展集团有限公司合作开发新增耕地指标交易分成资金 300 万元。

二、绩效评价综合情况及结论

赫章县自然资源局 2024 年赫章县土地综合整治项目新增耕地指标分成费用（用于巩固脱贫攻坚衔接乡村振兴支出）绩效评价得分 95.90 分，评价等级为“优”。

赫章县自然资源局 2024 年赫章县土地综合整治项目新增耕地指标分成费用整体表现较好，项目在资金执行、产出数量等“硬性指标”上表现优异，但在绩效目标精细化、制度细节完善、效

益深度挖掘等“软性管理”上存在短板。需通过优化指标体系、健全分级审批与监督机制、强化耕地质量跟踪等措施，提升项目管理的系统性和精准性。

三、存在问题

（一）绩效目标与指标体系精细化不足

一是绩效目标设置不合理。绩效目标过于简化，未能完全反映项目的产出和效益情况。原因是对绩效目标的重视不足，未结合项目实际情况，从产出、效益方面全面设置绩效目标，使得项目实施过程中缺乏明确、全面的导向，不利于对项目实际成效进行精准评估，也难以衡量项目是否真正达成预期目标，削弱了绩效目标对项目执行与评价的指引作用。

二是部分指标笼统模糊，没有将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现并可考核。

（二）管理制度健全性不足

县自然资源局虽制定了一系列管理制度，但部分制度存在一定的缺陷，不能很好的指导项目后续相关工作的实施。《赫章县自然资源局财务管理制度》监督问责缺失：未设置独立内部审计岗或定期检查制度，仅依赖财务人员自我审核，难以发现虚假报销、挪用资金等问题；未明确违规处罚措施（如警告、绩效扣减），制度威慑力不足。

（三）社会效益与生态效益仍有提升空间

一是农业生产条件改善方面，96%的居民认可农业生产条件

改善，但仍有 4%的居民未感知明显效果。存在部分地块灌溉设施不完善、土壤改良不彻底等问题。

二是农田生态环境保护方面，2%的居民认为生态环境改善不明显。这与地块改造中水土流失防控、植被保护不足等有关。

四、针对问题提出的建议

（一）优化绩效目标与指标体系，强化量化考核

组织项目管理、财务成立目标编制小组，结合项目实际需求与长远发展，对绩效目标进行重新梳理与细化，形成全面、具体、可衡量的绩效目标体系，增强对项目实施的指导作用。

（二）完善管理制度

结合单位自身实际情况，完善财务管理制度。优化监督问责机制，增设 1 名专职内部审计岗，每季度抽查 30%的财务凭证（重点核查耕地改造补贴、材料采购费用），出具《审计整改清单》；明确违规处罚措施：如发现虚假报销，对责任人扣罚当月绩效工资 30%；挪用专项资金的，移交纪检部门处理，制度中新增“违规案例警示”附件。

（三）提升社会效益与生态效益，补齐短板

在地块改造中增加“水土保持工程”，确保农田生态保护得到有效提升；建立“农户反馈绿色通道”，通过村委会定期收集，具体了解农户实际面临的困难及问题，并及时做出响应整改。加以提升社会效益与生态效益。

五、绩效评价结果应用建议

（一）差异化资金倾斜

截至 2024 年底，赫章三牛智慧农业发展有限公司已完成项目 33 个。其中入库新增耕地 31 个面积 3313.971 亩，入库水田 2 个，面积 119.9025 亩。按照《赫章县土地综合整治投资项目合作协议》的约定，已入库新增耕地并完成验收项目 13 个，面积 1,553.3220 亩，赫章三牛智慧农业发展有限公司可分得新增耕地指标 621.3288 亩、水田指标 47.9610 亩，合计可分得指标面积为 669.2898 亩，分成资金为 6,692.90 万元（按每亩 10 万元），截至 2024 年 12 月 31 日，仅拨付 1,100 万元。为避免不必要问题发生，在后续年度中，可根据财政资金实际情况，适当增加新增耕地指标交易分成资金预算，逐步解决该分成资金问题，从而达到政府和第三方公司双方共赢的目的。

（二）强化监督与问责

针对管理制度不健全情况，县财政局应协助相关部门健全管理制度，通过细化流程、明确责任，解决现有制度操作性不足的问题，强化监督，对项目单位的制度执行情况进行定期检查，对违规行为进行严肃问责，保障制度的权威性。