

GFV 啟元

赫章县应急管理局 2024 年部门整体支出 绩效评价报告



云南啟元管理咨询有限公司

Yunnan Qiyuan Management Consulting Co., Ltd.



赫章县应急管理局 2024 年部门整体支出

绩效评价报告

报告编号：云啟咨字〔2025〕第 32 号

委托单位：赫章县财政局

评价机构：云南啟元管理咨询有限公司

报告时间：2025 年 7 月 20 日

地址：云南省昆明市西山区马街摩尔城 12 栋 2403 室

电话：15398556931

邮箱：ynanqiyan@163.com

邮编：650000

评价分值：89.48 评价

等级：良

概要

评价机构全称：云南啟元管理咨询有限公司单位：万元、类、个

项目名称	赫章县应急管理局 2024 年部门整体支出绩效评价			评价年度	2024
财政主管股室	经济建设股		联系人及联系方式	胡辉玲 16685858366	
主管部门	赫章县应急管理局		联系人及联系方式	陶晶晶 15286562171	
自评方式	单位自评	自评分值	100	自评等级	优
部门总收入	2,309.40	财政拨款收入	2,290.87	其他收入	18.53
部门总支出	2,306.84	基本支出	794.08	项目支出	1,512.76
预算项目数	18	抽查项目数	1	项目抽查占比	5.56%
预算项目支出	1,512.76	抽查项目资金数	1,076	资金抽查占比	71.13%
涉及乡镇数 或项目点	1	抽查乡镇数 或项目点	1	抽查 区域	县应急管理局
发放调查 问卷	107	有效调查 问卷	107	满意度 情况	工作人员满意度 98.40%；社会公众满意度 98.33%，综合满意度 98.36%。
绩效目标 实现情况	<p>应急预案管理方面：制定了防震减灾“一要点、三方案”《赫章县 2024 年防震减灾工作要点》《赫章县 2024 年地震灾害防范应对准备工作方案》《赫章县地震应急救援力量准备方案》《赫章县应急物资保障方案》等有关应急方案，完成率 100%。</p> <p>应急指挥体系建设方面：定期进行全县灾害风险形势综合会商研判，协调多部门加强灾害监测预警，实现信息共享和同步应急联动。</p> <p>落实汛期 24 小时值班和领导带班制度，强化信息报送。</p> <p>应急救援队伍建设方面：组建了 9 支县级应急救援队伍、30 支乡镇（街道）级应急救援队伍、481 支村级应急救援队伍，合计 20129 人，全面建成了乡镇（街道）“一办一队一中心”、村（社区）“一站一库一队伍”的应急体系。</p> <p>安全生产监管方面：不定期开展安全生产大排查、大整治，覆盖煤矿、建筑施工、交通运输、城镇燃气、非煤矿山、消防安全、危险化学品和烟花爆竹、旅游、工贸等重点行业领域，行业领域覆盖率达 100%。县应急管理局虽进行了一系列安全生产监管工作，但存在监管执法“宽、松、软”，监管检查不到位的问题。如：2024 年 4 月 3 日，到佰杨采石场开展复工复产验收时，未认真对照《复工复产验收表》逐项进行验收，所有项目均为合格。未发现企业存在未配备专业技术人员，《安全生产事故应急预案》到期后未及时进行评估、修订和备案、无演练方案及演练总结资料，专职安全管理人员兼职其他岗位等问题隐患，于当日出具了复工复产验收批复，存在验收把关不严格问题。</p>				

	<p>共开展生产经营单位主要负责人培训 116 次 2570 人，重大事故隐患判定标准提升宣贯 88 次 3537 人，安全监管执法人员业务培训 12 次 453 人。</p> <p>自然灾害防治方面：积极开展森林防灭火、防汛抗旱以及抗震救灾指挥部办公室的指挥调度与统筹协调相关工作。做到及时发布各类预警信息，并根据实际情况启动相应响应机制。</p> <p>宣传教育活动方面：深入开展安全生产宣传活动。组织县教育局、公安局等 21 个单位在夜郎广场开展以“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”为主题的集中宣传教育活动，活动共悬挂宣传标语 53 幅，设置宣传展板 11 余块，发放宣传资料 24000 余份，接受咨询 100 多人次。充分利用“防灾减灾日”“安全生产月”“消防宣传月”“国家宪法日”、安全宣传“五进”等活动，协调指导各乡镇（街道）、安委会成员单位，累计张贴安全标语、海报、横幅 200 余幅，发放各类宣传资料 7 万余份。增强公众风险防范意识，提升公众应急避险和自救互救能力。</p> <p>社会稳定保障度高，大部分调查对象对县应急管理局的应急救援能力有信心。公众应急能力得到提升，多数被调查对象认为应急知识宣传活动效果好。综合满意度高，工作人员和社会公众调查问卷显示满意度分别为 98.40% 和 98.33%，综合满意度达 98.36%。</p>
<p>评价问题 简要情况</p>	<p>（一）制度执行不到位</p> <p>一是采购程序不合规。2024 年 12 月应急物资采购 5 万元，三家报价单位经营者住址相同（存在关联关系），违反政府采购“公平竞争”原则。采购制度执行流于形式，审核人员未严格核查供应商资质（如关联关系排查），对“三方询价”的合规性把关不严。</p> <p>二是绩效管理工作不够完善。虽开展了项目绩效目标编制、事中绩效跟踪和评价、事后绩效考核等工作，但未见绩效结果运用资料，绩效评价结果未能充分应用于预算编制、项目管理等工作中，绩效管理的激励和约束作用未能有效发挥。</p> <p>（二）预算执行不够规范</p> <p>“三公”经费控制不够严格。“三公”经费控制率达 121.17%，决算数超过年初预算数，说明在“三公”经费使用过程中，预算执行不够严格，存在超预算支出的情况。</p> <p>（三）预算配置存在结构性问题</p> <p>“三公”经费控制不够严格。“三公”经费变动率为 41.10%，反映出“三公”经费预算编制时对年度公务需求（如应急调研、跨区域协作）预估不足，未严格执行“零增长”原则。</p> <p>（四）绩效目标设定不够科学合理</p> <p>一是目标合理性不足。虽与国家法律法规、国民经济和社会发展规划一致，也符合部门“三定”方案职责，但内容过于简单宏观，未能充分反映单位年度计划和具体要求，缺乏对各项工作的详细规划和安排。</p> <p>二是指标明确性欠缺。设定的部分绩效指标非个性指标（如“预算执行率 ≥ 85%”、“三公经费控制率 = 100%”），与单位应急管理核心职责（如救援能力、隐患排查）关联度低。</p>

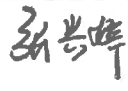

地址：云南省昆明市西山区马街摩尔城 12 栋 2403 室

邮编：650000

电话：15398556931

邮箱：ynanqiyuan@163.com

	<p>(五) 安全生产监管存在“宽、松、软”问题</p> <p>安全生产监管执法不严格,如2024年4月佰杨采石场复工复产验收时,未对照《验收表》逐项检查;未发现“未配专业技术人员、应急预案过期、安全员兼职”等问题,当日即出具验收批复,存在把关不严问题。</p>
<p>评价问题 简要建议</p>	<p>(一) 强化制度执行与监督</p> <p>一是建立“供应商资质双审机制”。采购前由业务股室初核供应商营业执照、经营地址等信息,财务科复核“国家企业信用信息公示系统”中的关联关系(如股东、经营者关联),对地址相同、法人关联的供应商实行“一票否决”;落实采购责任追溯:对违规采购(如关联交易),追究经办人、审核人连带责任,并将供应商列入“黑名单”。</p> <p>二是深化绩效管理应用。建立绩效结果闭环机制,制定《绩效评价结果应用管理办法》,完善绩效结果运用档案,建立绩效结果运用台账,详细记录每个项目的绩效评价结论、整改要求、预算调整情况、考核关联结果等信息,形成“评价—运用—反馈”的闭环管理,确保绩效结果运用有迹可循、有据可查。</p> <p>(二) 规范预算执行,提升管控刚性</p> <p>加强公用经费精细化管理。财务科按“公务用车、公务接待、公务出差”分类建立支出台账,记录每次支出的事由、金额、参与人员、审批人,每月与预算额度对比,若接近预算上限,及时预警并暂停相关支出,确保“三公”经费不超预算。</p> <p>(三) 科学配置“三公”经费预算</p> <p>严控“三公”经费增长。建立“三公”经费“上年基数比对标”,下年预算不得超过上年实际支出,确需增长的(如新增跨区域救援协作),需按“增长额=新增任务量×单位成本”测算并公示。</p> <p>(四) 完善绩效目标与指标体系</p> <p>一是细化绩效目标编制。对照部门“三定”方案和年度重点工作,梳理形成包含招商项目数量、社零增长目标等具体任务的《绩效目标任务清单》,确保目标可量化、可考核。</p> <p>二是构建个性化指标体系。深入分析部门年度工作计划和任务,将其中的关键任务转化为绩效指标。例如,如果年度计划中有开展特定行业的安全生产专项整治行动,那么可以设定该行业事故发生率降低目标、整治行动完成率等指标。建立绩效指标与年度任务的动态关联机制,随着部门年度工作的推进和变化,及时调整和完善绩效指标,确保始终与部门任务保持一致。在制定绩效指标时,邀请相关部门工作人员和专家参与,充分考虑部门年度工作的实际需求和重点任务,提高绩效指标的针对性和有效性。</p> <p>(五) 强化安全生产监管,提升执法人员专业能力</p> <p>一是制定《复工复产验收操作手册》,明确“资料审核→现场核查→问题反馈→复查验收”四步骤,每个环节需2名执法人员签字确认;引入“交叉验收制”,对采石场、煤矿等高危企业,由非属地乡镇的执法人员参与验收,避免“熟人包庇”等。</p> <p>二是开展“执法实务轮训”。每季度组织案例教学(如佰杨采石场验收疏漏案例),邀请应急管理厅专家讲解《安全生产法》及行业验收标准;设立“执法质量考核”,按“问题发现率”“整改到位率”评估执法成效,考核结果与岗位津贴挂钩。</p>

<p>评价结果应用建议</p>	<p>(一) 优化预算配置与执行财政管控</p> <p>一是严控“三公”经费预算刚性，将“上年基数比对制”纳入财政预算编制审核标准，部门报送“三公”经费预算时，须提供上年实际支出凭证，超基数部分需附加“新增任务说明+成本测算表”（如跨区域救援需列明任务次数、单次费用）；对未执行“零增长”且无合理依据的预算申请，直接核减超支部分。</p> <p>二是建立“三公”经费执行财政动态监控机制，通过财政一体化系统实时跟踪部门“三公”经费支出进度，对接近预算上限的部门发送预警通知。</p> <p>(二) 以评价结果推动制度完善与执行强化，堵塞漏洞</p> <p>1. 制度修订靶向优化</p> <p>将评价结果转化为制度修订清单，修订《采购管理制度》，新增“供应商关联关系排查流程”（如要求提供“无关联声明”并联网核验）、“第三方询价平台使用规范”，明确违规采购的追责条款（如经办人停职培训）。</p> <p>二是完善供应商资质审核流程再造，引入“天眼查”关联关系自动筛查工具，整改结果由县财政局复核。</p>		
<p>评价时间</p>	<p>2025年6月20日—2025年7月20日</p>	<p>评价机构报告编号</p>	<p>云啟咨字〔2025〕第32号</p>
<p>项目主评人（签字）及联系方式</p>	<p></p>	<p>法定代表人（签字）及联系方式</p>	<p></p>

地址：云南省昆明市西山区马街摩尔城12栋2403室

邮编：650000

电话：15398556931

邮箱：ynanqiyan@163.com

摘要

受赫章县财政局委托，云南啟元管理咨询有限公司于 2025 年 6 月 20 日至 2025 年 7 月 20 日对赫章县应急管理局（以下简称“县应急管理局”）2024 年部门整体支出开展绩效评价，具体评价情况如下：

一、基本情况

县应急管理局作为赫章县人民政府正科级工作部门，主要职责包括构建全县应急管理体系，组织编制应急预案并指导演练；统筹安全生产综合监管，依法监督工矿商贸、危化品等领域安全生产；组织协调自然灾害和事故灾难应急救援，统一指挥专业救援力量；牵头灾害监测预警、风险评估和灾后救助，管理救灾物资；协调林业、水务、自然资源等部门开展森林防火、水旱灾害和地质灾害防治；推动应急管理信息化建设和公众安全教育等工作，完成上级交办任务；下属 5 个事业单位（局机关 1 个行政单位，毕节市赫章县应急管理综合行政执法一大队、赫章县应急管理服务中心、赫章县综合应急救援队、赫章县地震组 4 个全额事业单位），内设办公室、应急救援管理股（县救灾捐赠接收办公室）、危险化学品安全监管股、危险化学品安全监管股、综合协调股、法规宣传股 6 个机构，2024 年末共有编制 54 人，实有在职人员 46 人，其中行政人员 13 人，事业人员 33 人。

2024 年实际收入 2,309.40 万元，其中：一般公共预算收入 2,290.87 万元，其他收入 18.53 万元。2024 年实际支出 2,306.84 万元，其中：基本支出 794.08 万元（含：人员经费 741.87 万元、公用经费 52.21 万元），项目支出 1,512.76 万元。

二、绩效评价综合情况及结论

县应急管理局 2024 年部门整体支出绩效评价得分 89.48 分，评价等级为“良”。

县应急管理局在 2024 年整体来看，部门在产出与效果方面取得了一定成效，但在投入、过程管理等环节存在不足。在产出上，应急预案管理、应急指挥体系建设、应急救援队伍组建、安全生产监管、自然灾害防治以及宣传教育等工作均有推进，产出情况得分率达 94.29%。效果层面，社会稳定保障度高，公众应急能力有所提升，综合满意度达 98.36%，效果得分率为 97.20%。然而，投入阶段存在绩效目标设定不科学、预算配置有结构性问题等状况，投入得分率仅 70%。过程管理中，制度执行不到位，采购程序不合规、绩效管理不完善；“三公”经费控制不严，过程情况得分率为 84.10%。整体来看，应急管理局需针对存在的问题，强化绩效目标设定、规范预算执行与管理、严格制度落实，以提升部门整体绩效与应急管理工作效率。

三、存在问题

（一）制度执行不到位

一是采购程序不合规。2024年12月应急物资采购5万元，三家报价单位经营者住址相同（存在关联关系），违反政府采购“公平竞争”原则。采购制度执行流于形式，审核人员未严格核查供应商资质（如关联关系排查），对“三方询价”的合规性把关不严。

二是绩效管理工作不够完善。虽开展了项目绩效目标编制、事中绩效跟踪和评价、事后绩效考核等工作，但未见绩效结果运用资料，绩效评价结果未能充分应用于预算编制、项目管理等工作中，绩效管理的激励和约束作用未能有效发挥。

（二）预算执行不够规范

“三公”经费控制不够严格。“三公”经费控制率达121.17%，决算数超过年初预算数，说明在“三公”经费使用过程中，预算执行不够严格，存在超预算支出的情况。

（三）预算配置存在结构性问题

“三公”经费控制不够严格。“三公”经费变动率为41.10%，反映出“三公”经费预算编制时对年度公务需求（如应急调研、跨区域协作）预估不足，未严格执行“零增长”原则。

（四）绩效目标设定不够科学合理

一是目标合理性不足。虽与国家法律法规、国民经济和社会发展规划一致，也符合部门“三定”方案职责，但内容过于简单宏观，未能充分反映单位年度计划和具体要求，缺乏

对各项工作的详细规划和安排。

二是指标明确性欠缺。设定的部分绩效指标非个性指标（如“预算执行率 $\geq 85\%$ ”、“三公经费控制率=100%”），与单位应急管理核心职责（如救援能力、隐患排查）关联度低。

（五）安全生产监管存在“宽、松、软”问题

安全生产监管执法不严格，如2024年4月佰杨采石场复工复产验收时，未对照《验收表》逐项检查，未发现“未配专业技术人员、应急预案过期、安全员兼职”等问题，当日即出具验收批复，存在把关不严问题。

四、相关建议

（一）强化制度执行与监督

一是建立“供应商资质双审机制”。采购前由业务股室初核供应商营业执照、经营地址等信息，财务科复核“国家企业信用信息公示系统”中的关联关系（如股东、经营者关联），对地址相同、法人关联的供应商实行“一票否决”；落实采购责任追溯：对违规采购（如关联交易），追究经办人、审核人连带责任，并将供应商列入“黑名单”。

二是深化绩效管理应用。建立绩效结果闭环机制，制定《绩效评价结果应用管理办法》，完善绩效结果运用档案，建立绩效结果运用台账，详细记录每个项目的绩效评价结论、整改要求、预算调整情况、考核关联结果等信息，形成“评价—运用—反馈”的闭环管理，确保绩效结果运用有迹可循、有据可查。

（二）规范预算执行，提升管控刚性

加强公用经费精细化管理。财务科按“公务用车、公务接待、公务出差”分类建立支出台账，记录每次支出的事由、金额、参与人员、审批人，每月与预算额度对比，若接近预算上限，及时预警并暂停相关支出，确保“三公”经费不超预算。

（三）科学配置“三公”经费预算

严控“三公”经费增长。建立“三公”经费“上年基数比对制”，下年预算不得超过上年实际支出，确需增长的（如新增跨区域救援协作），需按“增长额=新增任务量×单位成本”测算并公示。

（四）完善绩效目标与指标体系

一是细化绩效目标编制。对照部门“三定”方案和年度重点工作，梳理形成包含招商项目数量、社零增长目标等具体任务的《绩效目标任务清单》，确保目标可量化、可考核。

二是构建个性化指标体系。深入分析部门年度工作计划和任务，将其中的关键任务转化为绩效指标。例如，如果年度计划中有开展特定行业的安全生产专项整治行动，那么可以设定该行业事故发生率降低目标、整治行动完成率等指标。建立绩效指标与年度任务的动态关联机制，随着部门年度工作的推进和变化，及时调整和完善绩效指标，确保始终与部门任务保持一致。在制定绩效指标时，邀请相关部门工作人员和专家参与，充分考虑部门年度工作的实际需求和重点任务，提高绩效指标

的针对性和有效性。

（五）强化安全生产监管，提升执法人员专业能力

一是制定《复工复产验收操作手册》，明确“资料审核→现场核查→问题反馈→复查验收”四步骤，每个环节需2名执法人员签字确认；引入“交叉验收制”，对采石场、煤矿等高危企业，由非属地乡镇的执法人员参与验收，避免“熟人包庇”等。

二是开展“执法实务轮训”。每季度组织案例教学（如佰杨采石场验收疏漏案例），邀请应急管理厅专家讲解《安全生产法》及行业验收标准；设立“执法质量考核”，按“问题发现率”“整改到位率”评估执法成效，考核结果与岗位津贴挂钩。

五、绩效评价结果应用建议

（一）优化预算配置与执行财政管控

一是严控“三公”经费预算刚性，将“上年基数比对制”纳入财政预算编制审核标准，部门报送“三公”经费预算时，须提供上年实际支出凭证，超基数部分需附加“新增任务说明+成本测算表”（如跨区域救援需列明任务次数、单次费用）；对未执行“零增长”且无合理依据的预算申请，直接核减超支部分。

二是建立“三公”经费执行财政动态监控机制，通过财政

一体化系统实时跟踪部门“三公”经费支出进度，对接近预算上限的部门发送预警通知。

（二）以评价结果推动制度完善与执行强化，堵塞漏洞

1. 制度修订靶向优化

将评价结果转化为制度修订清单，修订《采购管理制度》，新增“供应商关联关系排查流程”（如要求提供“无关联声明”并联网核验）、“第三方询价平台使用规范”，明确违规采购的追责条款（如经办人停职培训）。

二是完善供应商资质审核流程再造，引入“天眼查”关联关系自动筛查工具，整改结果由县财政局复核。